



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 217/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286 privind Codul penal, a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și a Legii audiovizualului nr. 504/2002

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 217/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286 privind Codul penal, a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și a Legii audiovizualului nr. 504/2002 (b601/18.10.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5142/18.10.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1046/18.10.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 217/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și a Legii audiovizualului nr. 504/2002.

Potrivit Expunerii de motive, prin proiect se preconizează „întărirea protecției juridice a minorilor, pe categorii de vârstă, față de abuzurile sexuale la care sunt supuși din partea unor persoane adulte.”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că la Consiliul Legislativ se află în faza de avizare o altă propunere legislativă ce are ca obiect modificarea pct. 17 al art. I din Legea nr. 217/2023 (dosarul nr. 996/2023).

Pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare este recomandată dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Referitor la soluția legislativă preconizată, de modificare și completare a prevederilor art. I din Legea nr. 217/2023, articol care urmează să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2024 și care, la rândul său, cuprinde intervenții de modificare și completare a Codului penal, facem următoarele precizări:

În conformitate cu prevederile art. 58 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *în situații excepționale, temeinic justificate, actele normative (normele juridice) de importanță și complexitate deosebită pot fi modificate sau completate și în perioada cuprinsă între data publicării și data prevăzută pentru intrarea lor în vigoare, cu condiția ca intervențiile propuse să intre în vigoare la aceeași dată cu actul normativ supus (norma juridică supusă) evenimentului legislativ.*

Având în vedere succesiunea în timp a Legii nr. 217/2023 și a actualei propuneri legislative, precum și faptul că se preconizează intrarea în vigoare a acesteia din urmă la aceeași dată cu art. I din legea sus-menționată, se constată că obiectul de reglementare al propunerii legislative este, în fapt, modificarea unor puncte ale art. I din Legea nr. 217/2023, iar nu completarea acestora.

În aceste condiții, pentru rigoare normativă, recomandăm *modificarea atât a titlului, cât și art. I* din propunerea legislativă, potrivit observațiilor de mai jos.

6. Pentru redarea obiectului de reglementare și din considerente de ordin redacțional, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege **pentru modificarea art. I** din Legea nr. 217/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și a Legii audiovizualului nr. 504/2002”.

7. La **art. I**, formulăm următoarele observații și propuneri:

7.1. Deoarece toate intervențiile legislative sunt de modificare și vizează art. I din Legea nr. 217/2023, pentru un spor de rigoare redacțională, **partea introductivă** se va redacta astfel:

„Art. I. - **Articolul I** din Legea nr. 217/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și a Legii audiovizualului nr. 504/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 634 din 11 iulie 2023, **se modifică** după cum urmează:”.

7.2. La **partea dispozitivă a pct. 1**, sintagmele „La articolul I,” și „se modifică și” se vor elimina, observația fiind valabilă și pentru situațiile asemănătoare de la **pct. 2, 6 și 11**.

De asemenea, pentru un spor de rigoare redacțională, în debutul textului preconizat se va insera cifra „1.”, observație pe care o reiterăm și pentru cazul similar de la **pct. 11**, unde în debutul textului propus se va insera numărul „18.”.

7.3. Referitor la **pct. 3-5**, din considerente de tehnică legislativă privitoare la claritatea și predictibilitatea intervențiilor legislative, recomandăm comasarea acestora într-un singur punct prin care să se modifice integral **pct. 9**, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„**3. Punctul 9 va avea următorul cuprins:**”.

În continuare se va reda textul propus pentru punctul respectiv, care va debuta astfel:

„**9. După articolul 218 se introduc două noi articole, art. 218¹ și 218², cu următorul cuprins:**”.

În continuarea acestui text se vor reda normele propuse pentru art. 218¹ și 218² (la numerotarea alineatelor nu se vor utiliza indici cifrici). Ca urmare a numerotării alineatelor fără utilizarea indicilor cifrici, va fi necesară revederea tuturor normelor de trimitere la acestea din cuprinsul Legii nr. 217/2023.

Pe cale de consecință, actualele **pct. 4 și 5** se vor elimina, iar punctele subsecvente se vor renumerota.

La textul propus pentru actualul **alin. (2) al art. 218¹**, pentru rigoare redacțională, termenul „state” se va scrie „**stare**”.

De asemenea, având în vedere dispozițiile art. 55 lit. a) din Legea nr. 286/2009, pentru rigoare normativă, expresia „interzicerea unor drepturi” trebuie înlocuită cu sintagma „interzicerea **exercitării** unor drepturi”, observația fiind valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

7.4. La actualul **pct. 6**, la textul propus pentru **pct. 10**, întrucât intervenția de modificare vizează numai alin. (1) al art. 219, marcarea „Art.219. –” se va elimina. Această observație este formulată și pentru cazul asemănător de la actualul **pct. 11**, cu referire la abrevierea „Art. 221. –”.

7.5. La actualul **pct. 7**, recomandăm următoarea reformulare:

„... **Punctul 11 va avea următorul cuprins:**

„11. La articolul 219 alineatul (2), literele c) și e) se abrogă.”

Avem în vedere faptul că la pct. 11 al art. I din Legea nr. 217/2023 este prevăzută o soluție legislativă similară, respectiv de abrogare a lit. e) de la același alineat.

7.6. În ceea ce privește actualele **pct. 8-10**, pentru rigoare normativă, este necesară comasarea acestora într-o singură **parte dispozitivă**, care să dispună modificarea pct. 16, cu următoarea redactare:

„... **Punctul 16 va avea următorul cuprins:”**.

În continuare se va reda textul propus pentru pct. 16, care va debuta astfel:

„16. După articolul 219 se introduc două noi articole, art. 219¹ și 219², cu următorul cuprins:”.

Acest text va fi urmat de normele propuse pentru art. 219¹ și 219² (la numerotarea alineatelor nu se vor utiliza indici cifrici).

Totodată, în urma numerotării alineatelor art. 219¹ fără utilizarea indicilor cifrici, va fi necesară revederea tuturor normelor de trimitere la acestea, atât a celei din textul propus pentru partea introductivă a alin. (3) al articolului (a se vedea textul propus la actualul pct. 10, cu referire la sintagma „faptele prevăzute la alin. (1) - (2)”), cât și a celor din cuprinsul textelor modificate prin Legea nr. 217/2023.

Pe cale de consecință, actualele **pct. 9 și 10** se vor elimina.

7.7. La norma propusă la actualul **pct. 9** pentru **art. 219¹ alin. (1²)**, fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, semnalăm că pedeapsa prevăzută pentru actul de natură sexuală, altul decât cel prevăzut la art. 218¹, comis de un major asupra unui minor **prin constrângere, punere în imposibilitate de a se apăra ori de a-și exprima voința sau profitând de această stare, este aceeași** (închisoarea de la 3 la 10 ani și interzicerea exercitării unor drepturi) cu cea prevăzută la norma propusă la **pct. 8** pentru **art. 219¹ alin. (1)** prin care se incriminează actul de natură sexuală, altul decât cel prevăzut la art. 218¹ comis de un major asupra unui minor care nu a împlinit vârsta de 16 ani.

Propunem, de aceea, reanalizarea soluției legislative preconizate.

7.8. La actualul **pct. 11**, la textul propus pentru pct. 18, la norma preconizată pentru lit. b) de la alin. (1) al art. 221, pentru rigoare redacțională, termenul „fiică” se va scrie „**fizică**”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 968/20.10.2023